

Monitoreo socioambiental del sector ganadero en Brasil

La industria ganadera brasileña ha desarrollado iniciativas para mejorar su eficiencia productiva y reducir la presión sobre los ecosistemas naturales, principalmente a través del monitoreo socioambiental y el control de los ganaderos que venden directamente, y la promoción de buenas prácticas de producción.

A pesar de avances importantes, todavía hay desafíos que superar para lograr cadenas de suministro libres de deforestación, esclavitud y otras prácticas inaceptables. Los sistemas implementados por los tres procesadores de carne más grandes de Brasil para monitorear a sus proveedores en la Amazonía han supuesto los primeros pasos en esta dirección. Sin embargo, sólo los proveedores directos de los procesadores de carne están incluidos en la actualidad en estos sistemas. Esto significa que, de todas las fincas a través de las cuales pasa el ganado a lo largo de las diferentes etapas de producción, sólo la última es identificada y monitoreada.

En este sentido, la identificación de los proveedores indirectos de ganado de los procesadores de carne es aún una de las mayores dificultades de la trazabilidad. La buena noticia es que mediante el uso de herramientas ya existentes, es posible ampliar la gama de sistemas de monitoreo.



Puntos clave

- La trazabilidad del ganado en Brasil es un desafío, ya que el ganado podría pasar por muchas fincas diferentes desde el nacimiento hasta el matadero, lo que implica la existencia de muchos proveedores indirectos.
- Existe una variedad de herramientas para ayudar a los procesadores de carne a evaluar a los proveedores de ganado respecto a los requisitos de compra, incluyendo herramientas de monitoreo y trazabilidad socioambiental remota, como la Guía de Tránsito Animal (GTA).
- Para incluir a los proveedores indirectos en los sistemas de trazabilidad, la GTA debería ser 100% digital y más accesible al público. También debería estar integrada con otros sistemas y vinculada a las versiones anteriores de la GTA.

Complejidad de la cadena de suministro

En Brasil, la ganadería bovina tiene tres etapas de producción: cría, levante y engorde. Las tres fases se pueden realizar en la misma finca (ciclo completo) o en diferentes fincas (ciclo parcial).

De una forma simple y considerando las tres fases, la Figura 1 muestra que hay tres niveles diferentes de visibilidad del productor, o hasta qué punto se puede llegar a ellos mediante herramientas de monitoreo.

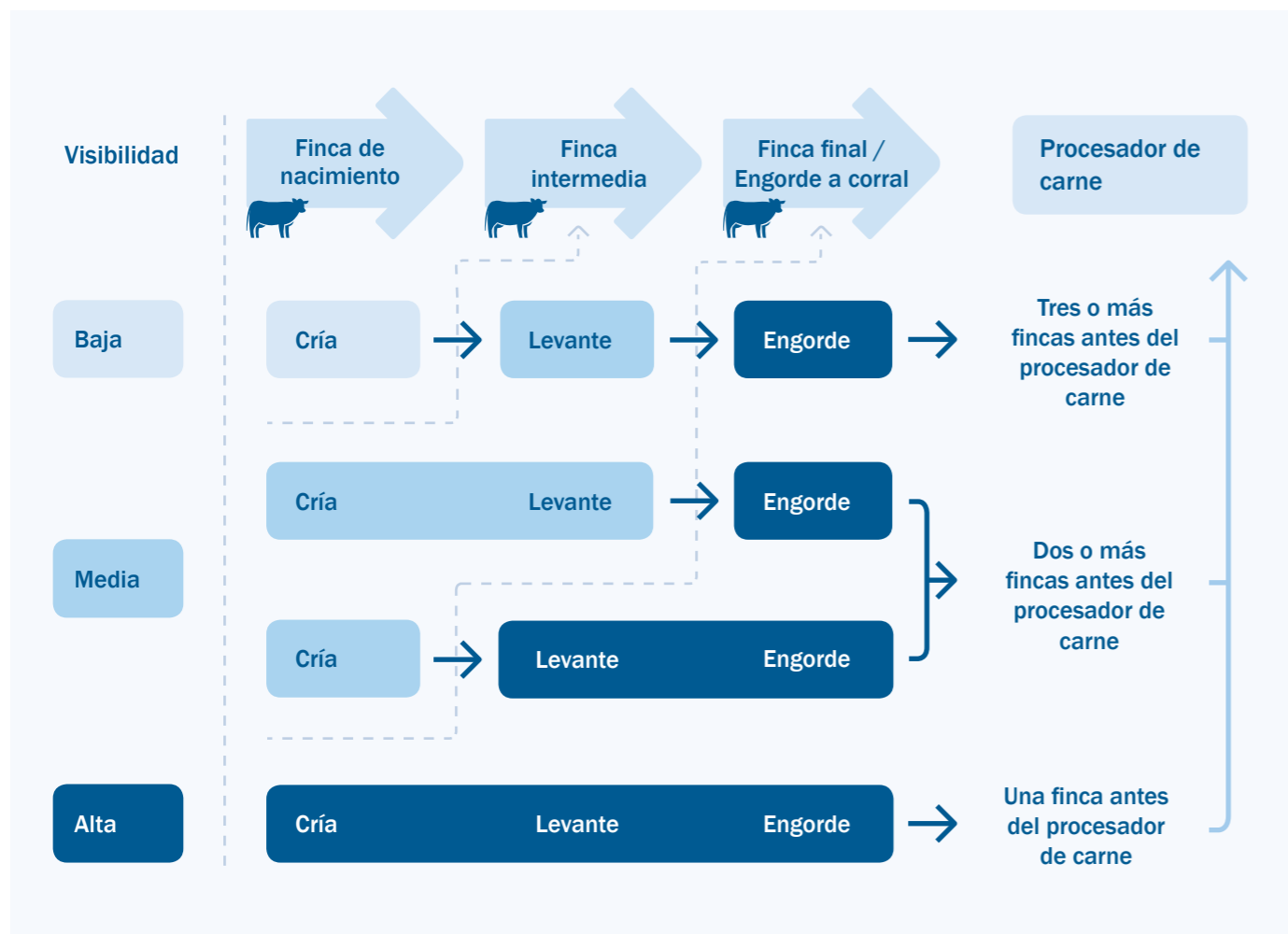


Figura 1: Etapas en la producción y niveles de visibilidad procedentes del procesador de carne



Además de las compras directas de terneros y ganado magro de las explotaciones de cría y levante, las transacciones de ganado a lo largo de la cadena de suministro pueden involucrar otras vías, tales

como subastas o transacciones entre productores que utilizan el mismo sistema. En otras palabras, para cada proveedor directo, puede haber varios proveedores indirectos, como muestra la Figura 2.

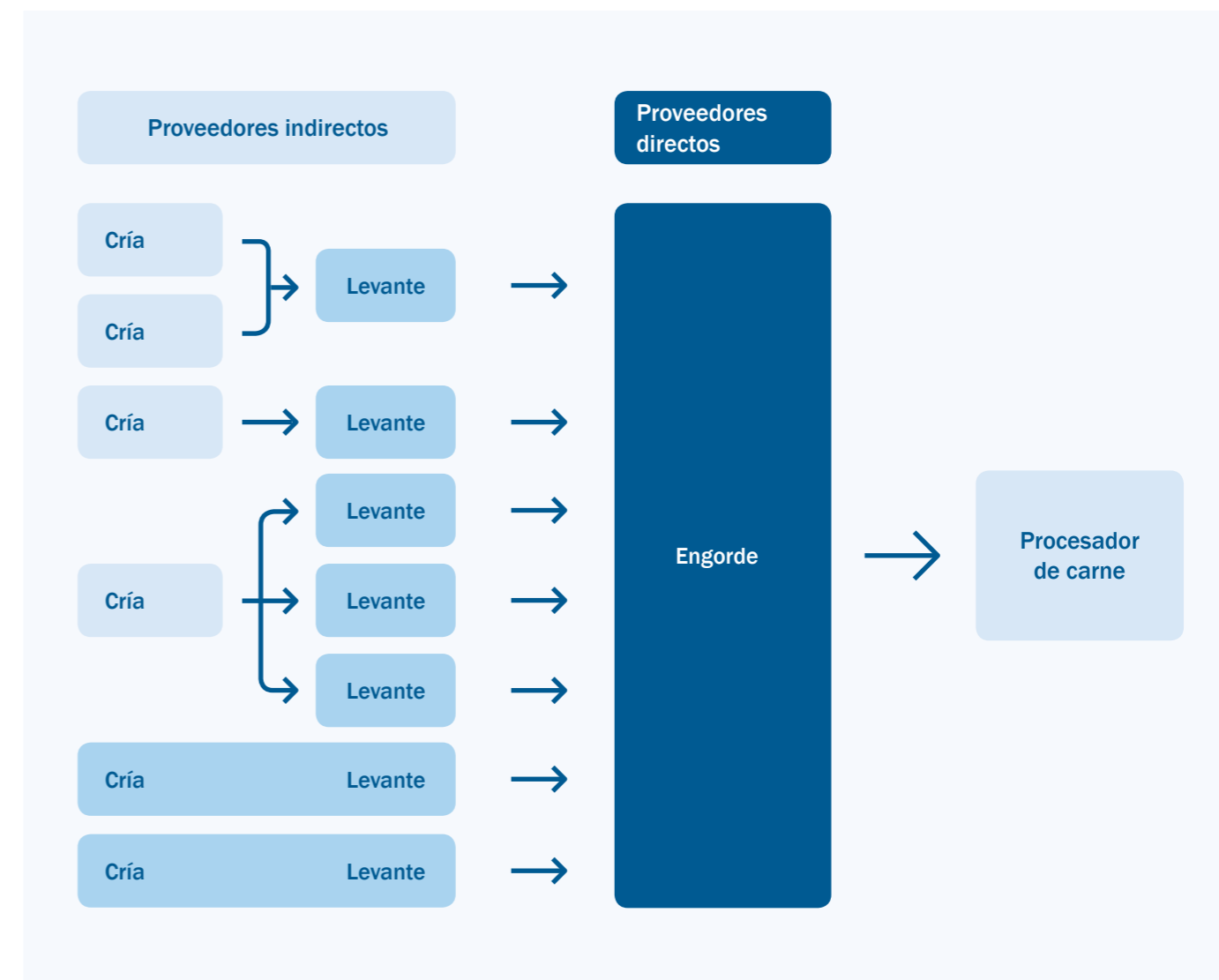


Figura 2: Ej. de lo complejo de la cadena de suministro: para cada proveedor directo puede haber muchos indirectos.

Herramientas de monitoreo y trazabilidad socioambiental

En 2009, los tres procesadores de carne más importantes de Brasil se comprometieron con la Fiscalía Federal y Greenpeace a monitorear a sus proveedores, para asegurar que el ganado que compraban cumplía con una serie de requisitos: no provenir de áreas deforestadas dentro de la Amazonía o de tierras indígenas o unidades de conservación, y en cambio si provenir de productores que cumplieran con el Código Forestal Brasileño y que no estaban involucrados en conflictos agrarios o mano de obra esclava o análoga a la esclavitud.

Para implementar este compromiso, estas empresas comenzaron a utilizar dos enfoques clave:

- a) herramientas de trazabilidad – para identificar y localizar las fincas de las que provienen los lotes de ganado adquiridos por los procesadores de carne; y
- b) monitoreo socioambiental a distancia – para verificar el cumplimiento de los requisitos mínimos para la compra de ganado.

En conjunto, estas herramientas forman un sistema cuyo objetivo es bloquear a los proveedores que no cumplen con los criterios mínimos de compra.

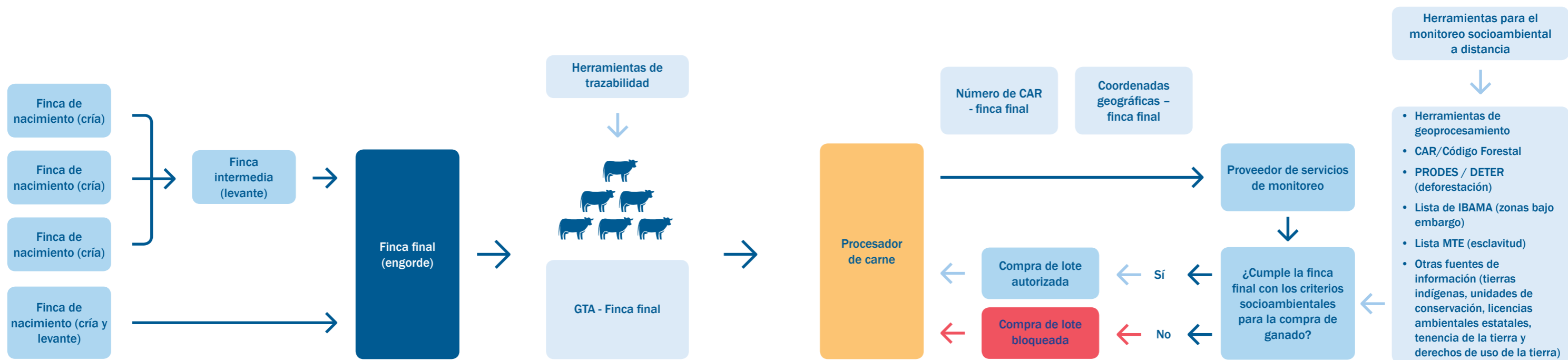


Figura 3: Esquema que demuestra cómo se implementan las herramientas de trazabilidad y monitoreo socioambiental.

Fuentes de información para el monitoreo socioambiental a distancia

Las principales fuentes utilizadas actualmente para el monitoreo socioambiental a distancia son:

- Registro Ambiental (Catastro Ambiental Rural o CAR): registro electrónico obligatorio de los límites de las propiedades rurales, que constituye una base de datos crítica para el control, monitoreo y lucha contra el despeje de bosques y otras formas de vegetación nativa.
- Lista de áreas bajo embargo del Instituto Brasileño de Medio Ambiente y Recursos Naturales Renovables (IBAMA): lista pública de fincas que han violado de algún modo la legislación ambiental y que tienen prohibida la producción hasta que regularicen su situación.
- La "Lista de Esclavitud" del Ministerio de Trabajo y Empleo (MTE): una lista pública de explotaciones evaluadas sobre la base de prácticas caracterizadas por el uso de mano de obra esclava o análoga a la esclavitud.
- Mapas de la ubicación de tierras indígenas, unidades de conservación, asentamientos y territorio *Quilombo*¹; imágenes de satélite e información de DETER² y PRODES³ para monitorear la deforestación en la Amazonía: información pública y oficial proporcionada por organizaciones gubernamentales.

Para las áreas fuera del bioma amazónico, el monitoreo de la deforestación también se puede hacer a través de imágenes satelitales adquiridas a proveedores de este servicio, o de nuevas herramientas ya disponibles (MapBiomas) o aún en desarrollo (PRODES Cerrado).

La mayoría de estas fuentes pueden cubrir la totalidad de la cadena de suministro de los procesadores de carne, independientemente de su complejidad o ubicación, siempre que se proporcione información sobre las fincas de origen del ganado. Sin embargo, la mayor limitación es la trazabilidad.

¹ Descendientes de esclavos que escaparon de las plantaciones de esclavos existentes en Brasil hasta su abolición en 1888.
² Sistema de detección de deforestación en tiempo real (DETER); un sistema que usa satélites para la identificación frecuente y rápida de los puntos críticos de deforestación (Iniciativa de Política Climática / *Climate Policy Initiative*).
³ Programa para la Estimación de la Deforestación en la Amazonia Brasileña (PRODES).

Herramientas de trazabilidad

La trazabilidad por lotes de ganado es el principal sistema utilizado en Brasil para registrar los movimientos de ganado a fines de control sanitario, mediante la Guía de Tránsito Animal (GTA), que hace un seguimiento del ganado durante el transporte. Todos los lotes de ganado recibidos por los procesadores de carne vienen acompañados por sus GTA, que indican

la finca de la que proviene el lote. Sin embargo, si un lote en particular (o parte del mismo) ha pasado por otras fincas durante su período de producción, la GTA no contiene esta información. La falta de información sobre las fincas por las que han pasado los animales es la principal limitación de la GTA como herramienta de trazabilidad.



Figura 4: Esquema que demuestra la emisión de una GTA. En este ejemplo, el procesador de carne recibirá una GTA informando solamente que el origen del lote de ganado es la finca "C".

¿Cómo incluir proveedores indirectos en los sistemas de trazabilidad?

Incluso a pesar de sus limitaciones, la GTA en combinación con otras herramientas tiene un enorme potencial para ampliar el alcance del monitoreo socioambiental para incluir a los proveedores indirectos de ganado. Para que la GTA permita una trazabilidad más efectiva, debería ser:

- **100% digital:** la GTA o GTAE se implementa en todos los estados de Brasil, pero algunos también operan con GTA de papel cuando se producen errores en el sistema digital.
- **Accesible:** es esencial que el procesador de carne tenga al menos acceso libre a todas las GTA generadas durante las fases de producción de ganado. El acceso a las GTA sólo es posible actualmente si cada productor proporciona el código de acceso al procesador de carne.
- **Integrada:** dado que el CAR es la herramienta principal para demostrar el cumplimiento del Código Forestal Brasileño, es importante que su base de

datos pueda ser contrastada con los datos contenidos en las GTA. Esto ya sucede en el estado de Pará, por ejemplo, donde únicamente se emite una GTA si la propiedad de origen está registrada en el CAR.

- **Registro de las GTA anteriores:** la manera principal de identificar proveedores indirectos a lo largo de la cadena de suministro sería vincular las diferentes GTA generadas a lo largo de las fases de producción. En otras palabras, en cada GTA habría una indicación de las GTA anteriores, lo que permitiría la identificación de todas las fincas por donde pasaron los animales de los lotes de ganado antes de llegar a los procesadores de carne.

Un mecanismo que se puede utilizar para operar las GTA, vinculadas a las GTA anteriores, integrado con el CAR y de acceso público, es la Plataforma de Gestión Agropecuaria (PGA), que agrupa los datos de las GTA y es gestionada por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento (MAPA).

Brasil tiene un buen sistema de trazabilidad individual, llamado SISBOV, que permite el monitoreo del animal desde el nacimiento hasta el sacrificio. Sin embargo, debido a una larga serie de dificultades en su implementación, SISBOV tan sólo se utiliza actualmente en ciertos casos, como cuando hay requisitos de exportación de carne o líneas de productos diferenciados.

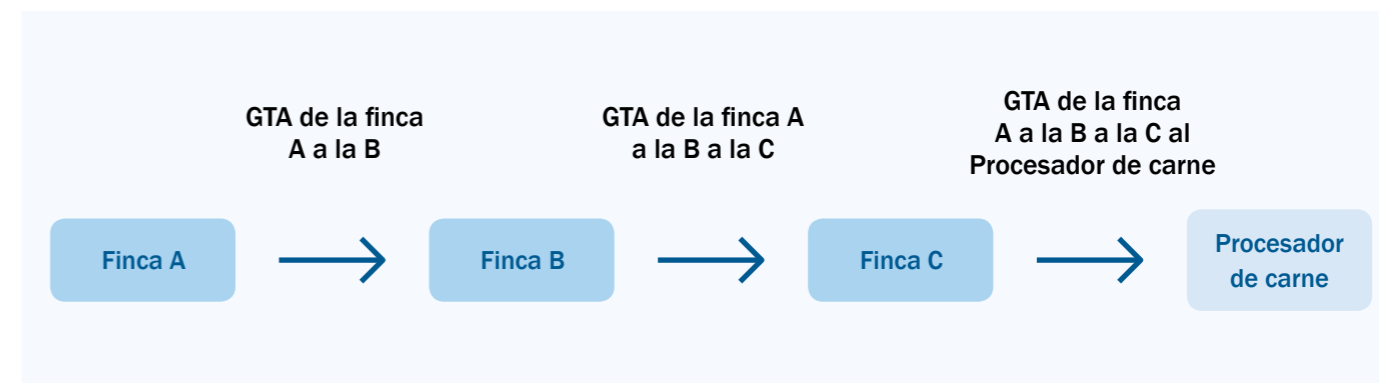


Figura 5: Esquema que demuestra la interconexión de las GTA. En este ejemplo, la GTA final recibida por el procesador de carne contendría la información de todas las fincas por las cuales pasaron los animales del lote.

Análisis de riesgo

Incluso si el sistema de monitoreo de un determinado procesador de carne no abarca el 100% de su base de suministro, la PGA se podría utilizar para implementar protocolos de monitoreo socioambiental adaptados a cada situación, elaborados sobre la base de un análisis de riesgo. Un análisis de riesgo permite a los usuarios

concentrarse en acciones que se preocupen más de la trazabilidad e implementar el monitoreo individual a distancia donde el riesgo es mayor, en lugar de diluir los esfuerzos para identificar proveedores indirectos donde existe un riesgo bajo de incumplimiento de las políticas de compras.

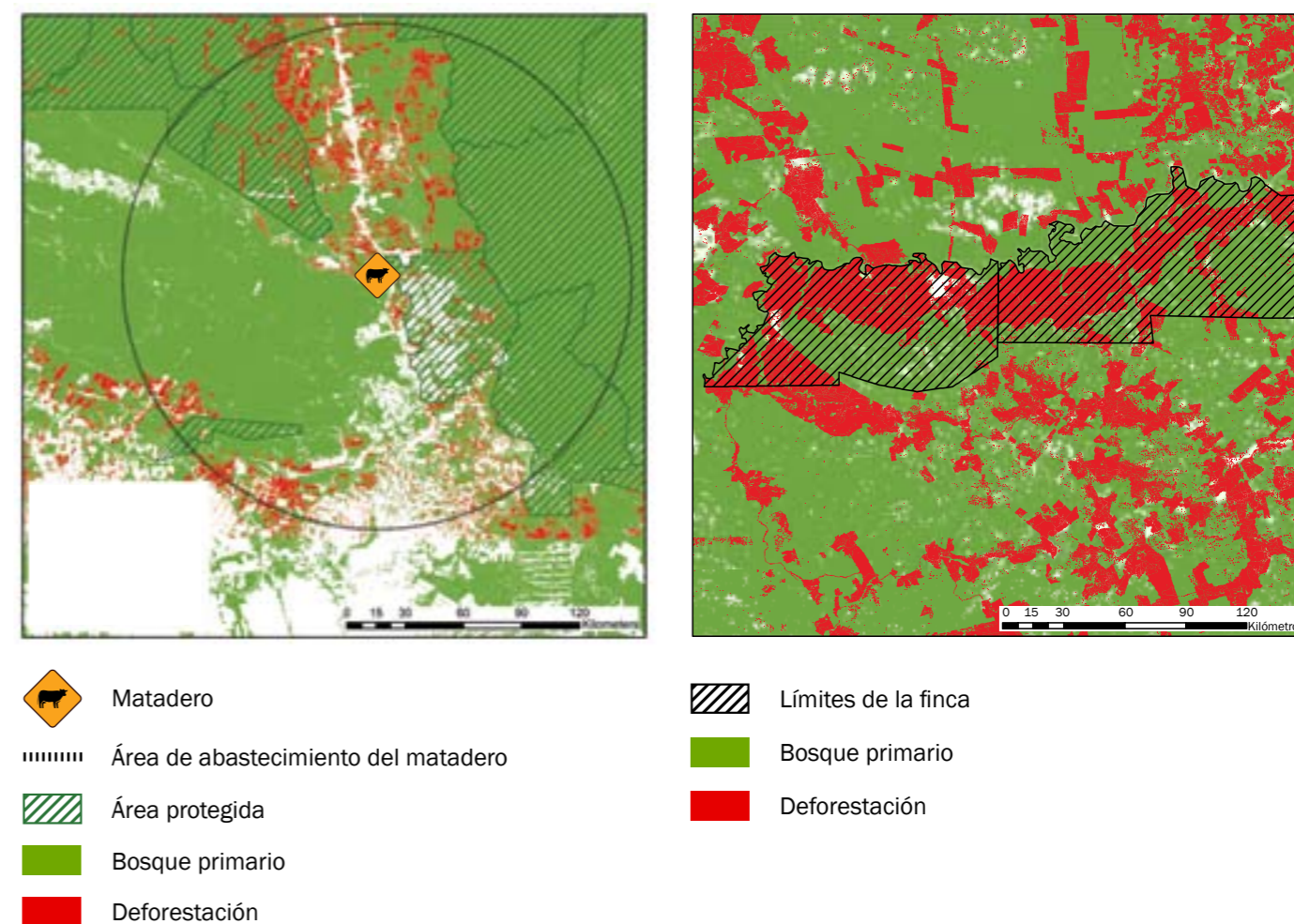


Figura 6: Ejemplo de un análisis de riesgo a distancia

Grupo de Trabajo de Proveedores Indirectos

Dirigido por *Amigos da Terra - Amazônia Brasileira* y la Federación Nacional de Vida Silvestre (NWF), el GTFI (por sus siglas en portugués) es un grupo de múltiples partes interesadas cuyo objetivo es alinear las políticas existentes y discutir herramientas para monitorear la cadena de producción ganadera en Brasil.

A partir de los resultados de un estudio realizado por Proforest en 2016 (a solicitud de WWF Brasil), el GTFI definió una estrategia para el sector ganadero para mejorar su capacidad de llegar a los proveedores indirectos, que incluye el desarrollo de un protocolo de compra voluntario que probablemente utilizaría las GTA interconectadas e integradas con el CAR.

El protocolo propuesto por el GTFI está siendo validado por una serie de partes interesadas y se probará a lo largo de 2017 para evaluar el concepto y entender cómo pueden contribuir a este desafío los diferentes eslabones de la cadena.

Además del desarrollo y la implementación del protocolo, otros desafíos que debe superar el sector son:

- Implementación de estrategias de incentivos para alentar a los proveedores indirectos a adherirse al protocolo.
- Inclusión de procesadores de carne que no tienen acuerdos con la Fiscalía Federal o Greenpeace.
- Expansión del monitoreo de otros biomas, especialmente el Cerrado.
- Apoyo a pequeños productores para que cumplan con los requisitos mínimos establecidos por los procesadores de carne.



Para descargar este documento en otros idiomas, visite www.proforest.net/briefings

Oficina Internacional (RU)
T: +44 (0) 1865 243 439
C: info@proforest.net

África (Ghana)
T: +233 (0)302 542 975
C: africa@proforest.net

América Latina (Brasil)
T: +55 (61) 8624 2519
C: latinoamerica@proforest.net

América Latina (Colombia)
T: +57 (2) 3438256
C: latinoamerica@proforest.net

Sudeste Asiático (Malasia)
T: +60 (0)3 2242 0021
C: southeastasia@proforest.net